17：13 | 16-1 T.107

中華民國菸業協會函

機關地址：台北市敦化北路 205 號 706 室
電話：(02) 2718-8053
傳真：(02) 2514-7474
聯絡人：蔡維仁　顧問

受文者：新加坡共和國政府衛生部
發文日期：中華民國 107 年 3 月 5 日
發文字號：一〇七年王字第 1 號 (Ref：2726)
速別：最速件
密等及解密條件或保密期限：普通

中華民國菸業協會

主旨：中華民國菸業協會(下稱本會)針對　貴國政府擬大幅修正更嚴厲菸控措施，其中針對包含有菸品包裝標準化及包裝警示圖文面積增加至 75%之議題，特表達中華民國菸品產業反對相關政策之意見，提供　貴國政府卓參，敬請　查照並請賜覆。

說明：

一、 鑒於菸品容器係菸品業者依法得標示其商標、表現商品設計(trade dress)，並得與成年消費者傳達資訊之少數媒介，過度擴大菸品容器上之警示圖文，將使不同菸品品牌之菸品容器外觀相近，導致減損知名及註冊商標功能和價值，而菸品包裝標準化政策更是直接禁止使用商標、標誌，違反法律保障合法業者之智慧財產權與貿易自由基本權利。同時，菸品包裝除具有供消費者辨識合法菸品之功能，更有防範劣質菸品充斥市場之重要性。

二、 2017 年法國毒品暨毒癮觀測平台 OFDT (Observatoire français des drogues et des toxicomanies) 數據指出，法國繼施行包裝標準化政策及

擴大警示圖文面積至 65%後，國內菸品消費量無顯著之變化。法國的衛生部長更於 2017 年 11 月接受國會質詢時，承認該等政策對於吸菸行為並無效果。

三、 英國於 2017 年施行菸品包裝標準化政策後，已經發現仿冒菸品，透過掉包的方式，將合法菸品交換成為非法菸品提供給消費者。事實證明，此等政策已減損商標功能，並使仿冒更加容易。

四、 澳洲政府於 2012 年底實施菸品包裝標準化及超大面積警示圖文政策後，實證顯示該項政策不僅未達成預期之公共政策目標，反而衍生許多負面效果：

(一) **實證顯示菸品包裝標準化及超大警示圖文面積政策並未達成政策目標。**

澳洲政府官方數據 (National Drug Strategy Household Survey) 指出：澳洲的吸菸率在過去二十年持續下降的趨勢，但在 2012 年底實施菸品包裝標準化及超大警示圖文面積政策後的三年期間內 (2013-2015)，竟首次出現吸菸率並未顯著下降的情形，顯見該等政策對於澳洲的吸菸率並無影響。

(二) **菸品包裝標準化及超大警示圖文面積政策將對零售商與消費者造成嚴重衝擊**

澳洲經驗顯示：菸品包裝標準化及超大警示圖文面積政策實施後，零售商的成本大幅增加，包括交易時間拉長、存貨管理延遲，且容易導致消費糾紛。

在台灣，根據 2014 年知名網路調查公司調查報告指出，有高達 94%的菸品從業人員認為，菸品包裝標準化將使得菸品品項不易辨識，其中另有高達 78%以上的從業人員表示，菸品包裝採行標準化並無助於降低吸菸率。

(三) **菸品包裝標準化已引起國際貿易爭端**

由於菸品包裝標準化政策將侵害合法業者的智慧財產權及商標權，丹麥、瑞士、德國、義大利、瑞典等許多歐洲先進國家持續反對此等政策。此外，宏都拉斯、多明尼加、古巴及印尼等多個國家已針對澳洲措施向世界貿易組織提起訴訟，相關爭端亦尚未有定

中華民國菸業協會
台北市105敦化北路205號706室
The Tobacco Institute of the Republic of China
Suite 706, Bank Tower, 205 Tun Hwa North Road, Taipei 105, Taiwan, R.O.C.
TEL:886-2-2718-8053 FAX:886-2-2514-7474

案，未來爭端解決小組報告公布後，亦有後續上訴程序。建請 貴國在世界貿易組織爭端解決程序尚未終局解決前，不宜貿然推行菸品包裝標準化政策。

（四） **澳洲菸品包裝標準化政策實施後，菸品走私更為猖獗，造成大量稅損**

2016 年安侯建業(KPMG)在澳洲研究報告指出，澳洲政府推動前項政策後，該國非法菸品消費率增加至 13.9%，造成 16.1 億澳幣稅損。

五、 綜上所述，過度擴大警示圖文面積以及菸品包裝標準化政策，不僅未能達成預期的政策目標，卻嚴重侵害相關商標及智慧財產權、品牌價值與功能，未來消費者及零售業者恐將有層出不窮消費糾紛，更恐引起非法菸品氾濫及國際貿易糾紛等問題。本會請求 貴國政府應考量總體因素，不宜貿然實施此等極端政策。

正本：新加坡共和國政府衛生部
副本：駐新加坡台北代表處

中華民國菸業協會
台北市105敦化北路205號706室
The Tobacco Institute of the Republic of China
Suite 706, Bank Tower, 205 Tun Hwa North Road, Taipei 105, Taiwan, R.O.C.
TEL:886-2-2718-8053 FAX:886-2-2514-7474

新加坡政府衛生局

16 College Rd,

College of Medicine Building,

新加坡 169854

Ay: Speedpost